

# 白山市江源区推进“秸秆变肉”暨 千万头肉牛建设工程实施方案

实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程，是省委、省政府围绕推动“一主六双”高质量发展，打造万亿级农产品加工和食品产业作出的重大决策部署，是深化农业供给侧结构性改革，构建发展新优势，促进农业高质高效、农民富裕富足，乡村全面振兴的重要途径。为加快推进全区肉牛产业高质量发展，打造形成东部山区特色优质肉牛产业带，助力白山绿色转型高质量发展江源畜牧业全面振兴，现就落实吉林省“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程，结合白山市推进“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程实施方案，制定如下方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻省委、省政府建设“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程重大决策部署和市委七届十次全会精神，以全面建设践行“两山”理念试验区为统领，以种养结合、农牧循环、绿色高质量发展为导向，坚持“小规模、大群体、多层次”的发展理念，优化产业布局、强化科技支撑、完善政策支持，加快构建肉牛全产业链体系，实现我区肉牛产业数量增加、质量提高、特色鲜明、效益显著的发展格局，助力我区畜牧业规模化、标准化、产业化发展。

## 二、主要目标

按照全省到 2025 年实现千万头肉牛发展量的规划要求，结合白山市肉牛发展任务分解，根据我区各镇（街）肉牛发展实际和粪污消纳承载能力，到 2025 年，全区肉牛饲养量达到 4.3 万头。

2021 年—2025 年江源区肉牛发展任务分解表（单位：头）

| 镇（街）   | 发展目标（出栏+存栏） |        |        |        |        |
|--------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|        | 2021 年      | 2022 年 | 2023 年 | 2024 年 | 2025 年 |
| 孙家堡子街道 | 570         | 650    | 820    | 930    | 1110   |
| 江源街道   | 940         | 1070   | 1320   | 1540   | 1840   |
| 正岔街道   | 1870        | 2130   | 2630   | 3060   | 3660   |
| 城墙街道   | 2860        | 3290   | 4060   | 4710   | 5630   |
| 湾沟镇    | 3410        | 3870   | 4800   | 5580   | 6660   |
| 松树镇    | 3070        | 3480   | 4320   | 5020   | 5990   |
| 砬子镇    | 590         | 650    | 830    | 960    | 1150   |
| 石人镇    | 3590        | 4070   | 5050   | 5860   | 7000   |
| 大阳岔镇   | 2050        | 2330   | 2880   | 3350   | 4000   |
| 大石人镇   | 3050        | 3460   | 4290   | 4990   | 5960   |
| 合 计    | 22000       | 25000  | 31000  | 36000  | 43000  |

到 2025 年，全区年饲养量 500 头以上标准化肉牛养殖场（户）达到 2 个；年饲养量 1000 头以上标准化肉牛养殖场 1 个；全区年饲养量达到 1000 头以上的专业村 3 个；全区优质肉牛良种化程度达到 90%，肉牛产业综合产值达到 50 亿元。到 2025 年，全区秸秆饲料化利用量达到 2 万吨，秸秆饲料化利用率达到 65% 以上。

江源区 2021—2025 年秸秆饲料化利用目标分解表（单位：万吨）

| 镇（街）   | 2021 年 | 2022 年<br>（预计） | 2023 年<br>（预计） | 2024 年<br>（预计） | 2025 年<br>（预计） |
|--------|--------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|        | 利用量    | 利用量            | 利用量            | 利用量            | 利用量            |
| 松树镇    | 0.29   | 0.31           | 0.32           | 0.37           | 0.4            |
| 城墙街道   | 0.13   | 0.16           | 0.17           | 0.18           | 0.18           |
| 大石人镇   | 0.24   | 0.26           | 0.28           | 0.31           | 0.31           |
| 砬子镇    | 0.04   | 0.05           | 0.05           | 0.05           | 0.06           |
| 石人镇    | 0.2    | 0.24           | 0.28           | 0.3            | 0.3            |
| 湾沟镇    | 0.17   | 0.2            | 0.23           | 0.24           | 0.24           |
| 正岔街道   | 0.08   | 0.10           | 0.11           | 0.12           | 0.12           |
| 大阳岔镇   | 0.07   | 0.09           | 0.1            | 0.11           | 0.11           |
| 江源街道   | 0.04   | 0.06           | 0.06           | 0.06           | 0.1            |
| 孙家堡子街道 | 0.04   | 0.05           | 0.06           | 0.06           | 0.18           |
| 合 计    | 1.3    | 1.52           | 1.66           | 1.8            | 2              |

经过五年的努力，把肉牛产业培育成我区乡村振兴支柱产业之一，为全面完成省政府提出的千万头肉牛、市政府提出的 25 万头肉牛工程做出江源贡献。

### 三、重点任务

（一）加快肉牛繁育体系建设。继续倡导“小规模、大群体”

整村推进、分户饲养的养殖发展模式，大力推行“自繁自育、藏牛于户”为主的养殖方式，发挥龙头企业、养殖专业合作社、养殖大户引领带动作用，通过“企业+农户”“合作社+农户”“大户+农户”等合作模式，扩大养殖规模和基础母牛存栏量。积极开展肉牛养殖示范村试点建设，逐步形成多户带一村，一村带多村，多村集聚连片发展的格局。到2025年，力争全区50头以下肉牛养殖场（户）达到1500户；加快推进肉牛养殖标准化进程。坚持政府扶持、多元投入，加快肉牛标准化养殖基地建设，鼓励支持规模养殖场（户）改造提升基础设施条件，扩大养殖规模。到2025年力争全区年存栏50头以上规模的肉牛养殖场（户）发展到40个以上；加快良种繁育体系建设。积极引导和支持良种选育和引进，提纯扶壮本地母牛品种。利用省、市专项资金，加大区级财政资金匹配力度，增加和完善肉牛繁改站基础设施建设，提升基层繁改技术人员专业技术水平和待遇，开展肉牛繁改技术培训，每年培训基层繁改人员60人以上，适当增加肉牛人工授精站点设置，满足优质肉牛改良工作需要。（责任单位：区农业农村局、区自然资源局、区财政局、各镇人民政府、各街道办事处。不设牵头单位，按职责分工分别负责，下同。）

（二）扶持龙头企业发展。加快推进与吉科软科技信息技术有限公司合作进程，重点打造高端肉牛产业，采取外引内培、政策扶持等措施，壮大本地企业规模，积极延伸产业链条，引入精深加工领军型企业，积蓄产业转型升级动能。以扶持现有规模企

业入手，白山利民肉牛养殖有限公司、湾沟镇源牧种牛养殖场、江源区圣达农业发展有限公司等一批现有的肉牛规模养殖企业，在提质增量扩能上大做文章，努力打造本土的龙头企业。积极开展招商引资，争取更好更优的肉牛新项目落地实施，培育一批规模化养殖繁育基地，建设精深加工项目。发挥项目企业组织生产、开拓市场、牵动基地的功能，培育上下游产业合作新模式。2025年，市级以上肉牛产业化龙头企业力争达到2家以上。（责任单位：区农业农村局、区商务局、区发展和改革委员会、各镇人民政府、各街道办事处）

（三）大力实施品牌创建工程。加快推进企业特色品牌建设，大力宣传推广“长白山肉牛”，鼓励引导肉牛养殖加工企业努力提升品质，强化品牌意识，培育特色品牌。深入开展绿色、有机和农产品地理标志产品认证。加大“免疫无口蹄疫区”宣传力度。鼓励支持企业利用各种宣传媒介，以及大型展会、品牌招商等多种形式，加大产品宣传推广力度，提升产品知名度和品牌核心竞争力。（责任单位：区农业农村局、区商务局、区市场监督管理局、各镇人民政府、各街道办事处）

（四）提高秸秆饲料化进程。把“秸秆变肉”工程摆上重要位置，加快秸秆饲料化利用基础设施建设，大力推广秸秆青（黄）贮、氨化、膨化和全混合日粮等加工技术，增强适口性，增加采食量，改善消化率，提高秸秆饲料转化利用率。到2025年，全区秸秆饲料化利用能力达到2万吨。稳步推进“粮改饲”，抓好

饲草种植、收贮、利用三个关键环节，鼓励肉牛养殖场（户）与种植大户、专业合作社对接，充分收集农作物秸秆、林间牧草，配套建设相应的饲料种植基地，鼓励支持项目研发，加强优质饲草品种培育与种养结合，丰富饲料需求供给。到 2025 年，全区至少建成一个饲草料加工企业，提升辖区内肉牛饲草料供给能力。（责任单位：区农业农村局、区发展和改革委员会、区林业局、各镇人民政府、各街道办事处）

（五）推进畜禽粪污资源化利用。倡导实行种养循环模式，抓好畜禽粪污资源化利用项目建设工作，支持肉牛规模养殖场建设，完善畜禽粪污处理设施装备，严格落实养殖场环评审批和备案管理制度。粪污综合利用率要大幅升高，通过堆积发酵还田等途径，全区粪污综合利用率达到 98%；粪污处理设施做到全覆盖，全区规模养殖场粪污配套率达到 100%。指导散养密集村屯建设畜禽粪污集中收储点，通过宣传、执法监管等综合手段，引导散养户主动将粪污运送至集中收储点存放，实现分户收集、集中处理。积极推广“畜禽粪污+玉米秸秆”堆积发酵和有机肥加工等实用技术。到 2025 年，全区至少建成一家有机肥加工企业，促进养殖粪污资源化利用，提升我市有机肥供给能力，真正实现粮牧循环利用、循环发展，全面提升农业生态水平。（责任单位：区农业农村局、市生态环境局江源分局、各镇人民政府、各街道办事处）

（六）强化科技创新引领。积极引导肉牛产业化龙头企业与

吉林大学、吉林农业大学、省农科院等高校、科研院所以及高科技企业实施对接，组建产学研创新团队，支持龙头企业建立研发中心、实验室和科技成果转化基地，加大优质高端牛肉生产、精深加工等高新技术的研究与应用，占领产业发展制高点，努力实现创新驱动发展；加快科技成果转化。建立健全农村技术培训体系，充分发挥畜牧系统技术资源优势，进一步完善“专家+畜牧技术人员+科技示范户+辐射带动户”的技术服务模式，采取“集中培训、入户培训、观摩培训、网络专栏培训”等方式，推广良种、良舍、良法、疫病防控、兽药饲料开发、优质特色畜产品生产等先进适用技术，加快科技成果转化，为产业发展提供技术支撑。（责任单位：区工业和信息化局、区财政局、区农业农村局、各镇人民政府、各街道办事处）

（七）积极引导肉牛聚集区域快速发展。结合千村示范创建活动，支持现有养牛数量较大、基础条件好的区域镇（街）、村屯，引导和推进肉牛强镇、大镇和千头肉牛专业村建设，充分发挥肉牛养殖集聚区域养殖优势，加强肉牛养殖场户联合，成立区域性肉牛养殖联合体，科学饲养、统一管理、批量出栏，为良种繁育和集中销售打下良好基础。加强政策扶持力度，每年落实中央和省级用于畜牧业相关转移支付资金，支持肉牛存栏 500 头以上的行政村购买防疫服务发展肉牛养殖。（责任单位：区农业农村局、区财政局、各镇人民政府、各街道办事处）

（八）完善兽医服务体系建设。巩固免疫无口蹄疫区建设成

果，搞好无疫区运营监管，健全完善强制免疫、监测预警、动物卫生监督监管和应急管理四大体系，提升生物安全水平。落实好我省病死牛无害化处理体系要求和补助机制，按照省、市（县）规定的补助标准，逐户逐头兑现到位。鼓励基层畜牧兽医事业单位专业技术人员，为肉牛养殖场提供有偿技术服务，从而完善繁育、防疫、诊疗、营销等服务。各镇（街）要按照每个行政村至少配备一名防疫员、每 800 头能繁母牛配备一名繁育员要求进行配备，肉牛大村以及肉牛强镇要按照实际需求进行防疫员以及繁育员配备，确保防疫、繁育服务落实到每一户企业和每一户养殖户。（责任单位：区农业农村局、区财政局、各镇人民政府、各街道办事处）

#### 四、政策保障

（一）加大财政支持力度。我区要研究设立肉牛产业发展基金。以奖代补、基础设施建设补助等形式，对肉牛养殖规模大场（户）、养殖专业乡镇、专业村给予资金奖励，专门用于场房扩建、设备投入等基础建设投入的政策性补贴。对符合吉林省人民政府办公厅补贴条件的养殖场（户），区财政在此基础上再给予适当的补贴。我区各部门、各镇（街）要结合实际，制定出台肉牛产业发展政策，在对上争取政策的基础上，每年拿出一定的资金，用于发展肉牛产业，重点支持中小规模经营主体、专业镇、村发展肉牛产业。要切实发挥财政资金杠杆撬动作用，健全完善风险分担机制，提升政府性融资担保机构服务效能，结合全区实



际情况，支持肉牛经营主体发展。加大畜牧业产业项目资金统筹力度，支持肉牛产业发展。（责任单位：区财政局、区农业农村局、区金融办、各镇人民政府、各街道办事处）

（二）落实精准扶持中小养殖户产业政策。要有效落实省、市级相关政策，沟通协调金融部门，加大政策宣传力度，对建档立卡脱贫户和边缘易致贫户申请的5万元以内脱贫人口小额信贷养牛贷款，衔接推进乡村振兴补助资金中统筹安排贴息资金，按现有政策给予三年全额贴息补助；对其他有意愿养殖肉牛的农户，金融机构给予5万元以内三年全额贴息贷款。所需贴息资金，可按规定由创业担保贷款贴息补助承担，超出贴息政策的利息差额由省和县（市、区）按8:2比例分担。对养殖肉牛数量20头以下、扩大再生产贷款100万元以内的农户，符合条件的可享受省农业信贷担保贷款贴息支持，优先支持农户发展基础母牛繁育。（责任单位：区金融办、区人力资源和社会保障局、区财政局、区农业农村局、各镇人民政府、各街道办事处）

（三）加强金融机构参与服务。搞好产业金融对接，充分发挥金融机构信贷扶持作用，积极争取国家、省市级相关政策。探索建立牧业产业基金，专项用于肉牛产业发展。建立金融机构与肉牛产业资金需求衔接机制，结合我区实际，实施“政银保担”联动支牧，通过肉牛活体抵押贷、质押贷、信用贷等多种信贷模式，争取省吉牧贷等金融资金支持，积极争取肉牛发展资金。根据各地的实际情况包装项目，成型一个包装一个。有序推进开展

肉牛养殖贷款，切实解决广大肉牛养殖场户融资需求。（责任单位：区金融办、区财政局、区农业农村局、区发展和改革委员会、各镇人民政府、各街道办事处）

（四）加快推进肉牛产业项目建设。各镇（街）要积极包装专项债项目，根据实际情况，积极推进建设符合要求的水、电、路、气、网、舍等基础设施齐备、收益能覆盖本息的标准养殖屠宰加工园区或小区，借鉴“交钥匙”工程形式租给企业或专业养殖户发展肉牛产业。（责任单位：区农业农村局、区发展和改革委员会、各镇人民政府、各街道办事处）

（五）强化人才队伍建设。抓好肉牛产业的发展，要有完善的机构设置和相匹配的专业技术人才队伍。各镇（街）要加强畜牧业主管部门建设和领导，健全机构，配齐人员，从而实现肉牛产业发展及技术管理服务等环节给予保障。鼓励引导大学生、返乡创业人才返乡创业，积极开展防疫员、繁改员技能培训，以便为辖区内肉牛产业发展提供更好的优质服务。（责任单位：区人力资源和社会保障局，区农业农村局，各镇人民政府、各街道办事处）

## 五、组织领导

（一）强化组织领导。成立白山市江源区“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程领导小组，由区政府主要领导担任组长，分管副区长、区农业农村局任副组长，成员由区发改局、区工信局、区财政局、区人社局、区自然资源局、区生态环境局、区商务局、区

市场监督管理局、区统计局、区林业局、区税务局、区金融办等部门主要负责同志组成。领导小组下设办公室在区农业农村局，负责统筹落实区委、区政府决策部署，研究制定相关政策，研究解决重大问题，审议重大事项，部署重点任务，督促和检查各项工作落实。各镇（街）要高度重视肉牛产业发展工作，实行行政一把手负责制，建立本级“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程领导小组，要制定本辖区肉牛产业发展具体实施方案，明确发展目标、规划布局、支持重点、补贴标准、保障措施等。领导小组成员部门要强化工作联动，加大政策、项目、资金落实力度，合力推进全区“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程建设。（责任单位：区“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程领导小组办公室、各镇人民政府、各街道办事处）

（二）强化监督考核。区政府将此项工作纳入全区年度绩效考核，并将考核作为领导干部任用的重要依据。区农业农村局要按照领导小组安排部署，定期组织开展监督检查，对于各镇（街）出现重视程度不高、主动作为意识差，工作落实推进缓慢等情况，以及各部门出现政策宣传、落实不到位，防疫员和繁育员配备不足，工作中出现推诿扯皮，不作为慢作为问题的，要及时上报区政府，根据实际情况，进行全区通报。（责任单位：区“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程领导小组办公室、各镇人民政府、各街道办事处）

（三）营造良好氛围。各镇（街）、各部门要充分利用电视、

广播、报刊等主流媒体，大力宣传肉牛产业发展的大政方针和政策措施，营造全社会关心、支持、参与千万头肉牛项目建设的浓厚氛围。及时总结和推广各地发展肉牛产业的典型做法和成功经验，发挥典型示范引领作用，不断开创肉牛产业发展新局面。（责任单位：区农业农村局、各镇人民政府、各街道办事处）